



ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ȘTEFAN CEL MARE

HOTĂRÂRE

Nr. 53 din 31.10.2025

privind aprobarea Studiului de fundamentare, a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, în A.D.I. METROPOLITAN GAZ NEAMȚ, județul NEAMȚ

Consiliul Local al comunei Ștefan cel Mare, județul Neamț,

Având în vedere temeiurile juridice:

- a) Hotărârea nr. 26/23.09.2025 Adunarea Generală ordinară a membrilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Metropolitan Gaz" Neamț;
- b) Statutul ADI "Metropolitan Gaz" Neamț;
- c) Prevederile articolelor: 1, 3, 6, 8 și 9 din Legea nr. 51 /2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și următoarele;
- d) Prevederile articolelor: 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9, 11-14 din Legea nr. 100/2016 – privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare și următoarele;
- e) Prevederile articolelor: 2, 8, 11, 13, 14, 15, 16, 17 din H.G. nr. 867/2016 – Norme metodologice de aplicare a Legii nr. 100/2016;
- f) Dispozițiile art. 104 - 107 Legii nr. 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale;
- g) Art. 1-8 din H.G. 209/2019 pentru aprobarea Cadrelui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- h) HCL nr. 33 din 10.07.2025 privind înființarea serviciului de utilitate publică de distribuție gaze naturale în comuna Ștefan cel Mare.
- i) Art. 129, alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. n), art. 139, alin. (1) din OUG 57/2019 privind codul administrativ, actualizată;

Luând act de:

- a) Adresa nr. 5395 din 23.09.2025, (436/23.09.2025) înaintată de A.D.I. METROPOLITAN GAZ NEAMȚ prin care se solicită emiterea prezentului HCL;
- b) Anunțul public nr. 5698/06.10.2025 prin care se aduce la cunoștință publică intenția de elaborarea a prezentului proiect de act administrativ;
- c) Studiul de fundamentare nr. 476/17.10.2025 înaintat de ADI METROPOLITAN GAZ NEAMȚ, înregistrat cu număr intern 6075/21.10.2025;
- d) Referatul de aprobare întocmit de primarul comunei, înregistrat sub nr. 6137 / 22.10.2024, prin care se propune aprobarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, de la nivelul UAT – Ștefan cel Mare, în A.D.I. METROPOLITAN GAZ NEAMȚ, județul NEAMȚ;

- e) Referatul de specialitate nr. 6132/22.10.2025 întocmit de Secretar general comună;
- f) Proiectul nr.57 din 22.10.2025, al prezentei hotărâri;
- g) Avizul favorabil al comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local;
- h) Dosarul preliminar întocmit de ADI METROPOLITAN GAZ, în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale conform art. 4 din H.G. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.

În temeiul prevederilor art. 139, alin. (1), art. 129, alin. (2), lit. d), și ale art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă Studiul de fundamentare, a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, în A.D.I. METROPOLITAN GAZ NEAMȚ, județul NEAMȚ conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se asigură de către primarul comunei Ștefan cel Mare.

Art.3. Secretarul general al comunei Ștefan cel Mare va face publică prezenta hotărâre și o va comunica persoanelor și instituțiilor interesate.

**Președinte de ședință,
CĂCIUN COSTICĂ**



Contrasemnează pentru legalitate,
**Secretar general comună:
PETREHUȘI Valeriu**

Această hotărâre a fost adoptată de Consiliul Local al comunei Ștefan cel Mare, în ședința ordinară din data de 31.10.2025, cu respectarea art. 139, alin. (1), art. 129, alin. (2), lit. d), și ale art. 196, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu un număr de 11 voturi pentru, 0 abțineri și 0 voturi împotriva, din numărul total de 11 consilieri în funcție și 11 consilieri prezenți la ședință.



Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "METROPOLITAN GAZ" NEAMȚ
Sediu: Mun. Piatra Neamț, str. Petru Movilă, nr.25, bl.A1, demisol, ap.1, Județul Neamț
Înregistrată în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor al Judecătoriei Piatra Neamț
sub nr.110/2023

E-mail: adimetropolitangaznt@yahoo.com, telefon: 0741278146

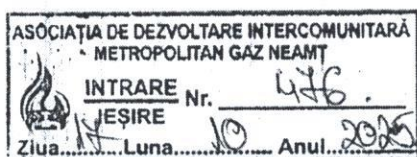
Site: <https://adimetropolitangaznt.ro>

C.I.F.: 49556778

Cont bancar RO39CECEB00030RON3115121 deschis la Cec Bank Sucursala Piatra-Neamț

Avizat,

A.D.I. "Metropolitan Gaz" Neamț



STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a
gazelor naturale în ADI "METROPOLITAN GAZ" NEAMȚ

CUPRINS

- 1. Definiții.**
- 2. Obiectul studiului de fundamentare.**
- 3. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.**
- 4. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii.**
- 5. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere**
- 6. Nivelul minim al redevenței**
- 7. Modalitatea de acordare a concesiunii**
- 8. Durata estimată a concesiunii**
- 9. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesiune.**
- 10. Concluzii și recomandări**
- 11. Anexa 1 Matricea preliminară de repariție a riscului.**

1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- **autorizație pentru înființarea** - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- **bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune** - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- **concesionar** - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- **concesiune** - contractele de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- **construcție** - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- **contract de concesiune** - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- **contract pe termen lung** - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde executarea de lucrări ori a construcției, dacă acestea au o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât concesionarul să obțină un profit rezonabil;
- **costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor** - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata directă;
- **documentația de atribuire** - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare în vederea asigurării operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formalitățile și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;
- **domeniu public** - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;

- **domeniu privat** - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;
- **execuția de lucrări** - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- **licență de operare** - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunoaște calitatea de operator al unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- **operator** - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectării cu alte asemenea sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a capacității sistemului de a satisface la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția de gaze naturale;
- **rețea de distribuție a gazelor naturale** – rețeaua de distribuție a gazelor naturale, alcătuită din conducte pentru preluarea de la punctele aflate la ieșirea din stațiile de reglare-măsurare-predare a gazelor naturale, inclusiv instalațiile auxiliare aferente conductelor, cu excepția celor care se află în interiorul stațiilor de reglare- măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora;
- **ofertant** - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;
- **ofertă** - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;
- **operator economic** - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocierie, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;
- **solicitare de participare** - solicitare transmisă de operatorul economic împreună cu documentele necesare în vederea îndeplinirii cerințelor de calificare în prima etapă a unei proceduri cu dialog competitiv;
- **specificații tehnice** - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesităților entității contractante;
- **utilizatori** - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;

- **zile** - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității concesiunii serviciului public de distribuție a gazelor naturale în **comunele Ștefan cel Mare, Dragomirești, Războieni, Bodești, Girov, Dobreni și Gârcina din județul Neamț**.

În condițiile Legii 100/2016, în conformitate cu Anexa nr. 2 a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

“(1) Sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor și energiei termice:

- a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze sau de energie termică;
- b) livrarea gazelor sau a energiei termice prin rețele de natura celor prevăzute la lit. a)”.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din HG nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, precum și a art. 11(1) din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seamă de:

- Studiul de Fezabilitate – **“Înființare sistem de distribuție gaze naturale de interes public judetean in comunele Ștefan cel Mare, Dragomirești, Războieni, Bodești, Girov, Dobreni și Gârcina din județul Neamț”**- nr. 116/15.04.2025, întocmit de SC MIHOC OIL SRL în anul 2025, proiect nr.170;
- Indicatorii tehnico-economici ai Studiului de fezabilitate mai sus menționat;
- Devizul General al investiției din Studiul de fezabilitate mai sus menționat;
- Dispoziția nr. 3/20.06.2025 privind numirea comisiei pentru planificarea, fundamentarea, organizarea și derularea procesului de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale pentru obiectivul de investiție **“Înființare sistem de distribuție gaze naturale de interes public judetean in comunele Ștefan cel Mare, Dragomirești, Războieni, Bodești, Girov, Dobreni și Gârcina din județul Neamț”**.

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesiune și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale. Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care, urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile și / sau din legislația specifică de servicii și din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile de atribuire a acestora, conținutul-cadru al caietului de sarcini.

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesiunare ce se derulează în trei etape distincte:

1. etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
2. etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuire a contractului de concesiune;
3. etapa post atribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

Riscul de operare

Atribuirea unei concesiuni de lucrări și/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- a. fie riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii în lipsa unei garanții de cerere;
- b. fie riscul de ofertă – riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special atunci când furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- c. fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar. (Anexa 1)

3. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată și consolidată 2020, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată și monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art. 1, lit. f1 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurarea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Etaple necesare sunt înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale și operarea lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale:

- ✓ elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- ✓ aprobarea studiului de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici ai investiției în Consiliul Local;
- ✓ inițierea și desfășurarea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- ✓ încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- ✓ obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- ✓ realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- ✓ obținerea Licenței de operare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- ✓ punerea în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii de gaze naturale din sistem, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acestea oricarui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

- Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:
- a. de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare - predare a producătorului;
 - b. de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport;

- c. de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;
- d. de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licența de operare a sistemului de distribuție pentru comunele Ștefan cel Mare, Dragomirești, Războieni, Bodești, Girov, Dobreni și Gârcina din județul Neamț și satele apărținătoare acestora. Sistemul de distribuție de gaze naturale nou propus spre înființare va alimenta cu gaze naturale consumatorii din localitățile apărținătoare comunelor mai sus menționate, respectiv:

- În comuna Ștefan cel Mare, localitățile Ștefan cel Mare, Ghighoiești, Cârligi, Dușești, Soci, Bordea și Deleni;
- În comuna Dragomirești, localitățile Dragomirești, Borniș, Hlăpești, Mastacăn, Unghi și Vad;
- În comuna Războieni, localitățile Războieni, Valea Mare, Borșeni, Războienii de Jos și Valea Albă;
- În comuna Bodești, localitățile Bodești, Oșlobeni și Bodeștii de Jos;
- În comuna Girov, localitățile Girov, Boțesti, Căciulești, Dănești, Doina, Gura Văii, Popești, Turturești și Verșești;
- În comuna Dobreni, localitățile Dobreni, Sarata și Cășăria;
- În comuna Gârcina, localitățile Gârcina, Cuejdiu și Almaș.

Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)

Operatorul de distribuție (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

- să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul de distribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activități urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând a se desfășura în baza licenței de distribuție;
- să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorii de odorizare din domeniu, și, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;
- să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;
- să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;
- să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice.

- să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și ieșite din sistemul propriu;
- să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;
- să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;
- să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;
- să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;
- să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;
- să elaboreze și să trimită ANRE planurile de investiții pe 5 ani ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârșitul lunii decembrie și se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

- să desfășoare activități comerciale legate de serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate;
- să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;
- să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților.
- să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;
- să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare.
- să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;
- să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;
- să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;
- în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglare/măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licență de operare a sistemului de distribuție pentru Comunele: Ștefan cel Mare, Dragomirești, Războieni, Dobreni, Girov, Bodești și Gârcina și Județul Neamț, UAT-uri membre în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Metropolitan Gaz" Neamț.

4. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii

Dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rulate de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile rurale.

Așadar, cum este prezentat în studiul de fezabilitate aprobat, există următoarele motive care au dus la luarea în considerare a înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în zona definită de ADI "Metropolitan Gaz" Neamț.

În zona definită de ADI „Metropolitan Gaz” Neamț nu este asigurat serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

În prezent, în localitățile din zona definită de ADI "Metropolitan Gaz" Neamț nu există un sistem de distribuție gaze naturale. Astfel, situația actuală a alimentării cu combustibil pentru încălzire și prepararea hranei locuitorilor din această zonă, implică exploatarea nerațională a fondului forestier, aprovizionarea cu gaze lichefiate și aparate alimentate cu energie electrică. Aceste variante prezintă mari deficiențe, deoarece implică amenajarea de depozite pentru combustibili solizi, tăieri nepermise ale masei lemnoase, cheltuieli pentru transportul buteliilor de gaze lichefiate, cheltuieli ridicate ale populației și instituțiilor publice pentru utilizarea curentului electric în vederea asigurării confortului în locuințe.

Realitatea locală impune necesitatea impulsivării dezvoltării economice în paralel cu asigurarea condițiilor de îmbunătățire a eficienței utilizării oportunităților locale, astfel încât, pe termen mediu și lung, înființarea sistemului de distribuție gaze naturale poate fi o investiție fezabilă. Prin înființarea distribuției cu gaze naturale se realizează un grad sporit de confort, se reduc substanțial cheltuielile pentru încălzire, preparare hrană și de asemenea se reduce gradul de poluare a mediului în zonă.

Obiectivul urmărit este realizarea unei investiții durabile care va fi integrată în infrastructura existentă și corelată cu investițiile viitoare, în vederea conformării cu cerințele legislației în vigoare. Investiția va contribui la protecția mediului înconjurător, îmbunătățirea mediului de afaceri și totodată va transmite un semnal cu privire la imaginea localităților din **comunele Ștefan cel Mare, Dragomirești, Războieni, Bodești, Girov, Dobreni și Gârcina din județul Neamț**, ca o locație sigură pentru investiții, dar și un mediu sănătos de viață mai atractiv pentru populație, cu garanții pentru existența condițiilor necesare unui confort civic superior.

Construirea și modernizarea unei infrastructuri edilitare durabile sunt esențiale atât pentru dezvoltarea economică și socială a zonei, incluzând firește centrul administrativ al localităților, cât și influența pentru o dezvoltare echilibrată.

Avantajele soluției de alimentare cu gaze naturale sunt următoarele:

- preț de cost mai mic decât al celorlalți combustibili utilizați până în prezent;
- asigură un confort termic și igienic superior combustibililor utilizați până în prezent;
- nu implică spații de depozitare;
- nu implică mijloace de transport și forță de muncă aferentă acestora.

În prezent, combustibilul utilizat de locuitorii zona definită de ADI “Metropolitan Gaz” Neamț pentru încălzire este constituit din energie electrică, masa lemnoasă, cărbune și carburanți lichizi, iar pentru prepararea hranei se folosește energia electrică sau butelii cu gaze lichefiate. Dificultățile cu care se confruntă populația în aprovizionarea cu combustibilul utilizat în prezent, precum și posibilitățile tehnice de alimentare cu gaze naturale existente în zonă sunt argumente pentru înființarea distribuției de gaze naturale zona definită de ADI “Metropolitan Gaz” Neamț. Mai mult, utilizarea combustibililor solizi are un impact negativ asupra mediului (tăiere de păduri, poluare mediu) iar aprovizionarea cu butelii nu poate asigura confortul minim necesar pentru consumatori. Funcționarea echipamentelor care produc agent termic necesar pentru încălzirea cu combustibili solizi (lemn de foc) este afectată de calitatea și umiditatea lemnului. Pregătirea lemnului pentru ardere necesită efort fizic considerabil pentru tăiere, în condițiile în care populația din mediul rural este deja îmbătrânită. Zgomotul produs de tăierea lemnului este foarte mare, creând astfel poluare sonoră. Depozitarea lemnului este dificilă și necesită un spațiu mai mare de depozitare. Costurile cu procurarea combustibilului se pot optimiza – întrucât condițiile meteo în perioada rece nu sunt suficient de previzibile, populația trebuie să își asigure din timp combustibili solizi la cheltuieli pentru întreținere.

Dezvoltarea economică a localităților este greoaie întrucât și societățile comerciale sunt împiedicate în acest parcurs. Tipurile de combustibili fiind în necesare în procesele de fabricare a produselor finite (produse de țevi, etc.), în procesele de producție (sere, etc), la încălzirea spațiilor de producție, obiective care asigură nivelul unității administrative teritoriale a unor fonduri necesare bunului mers al întregii activități: iluminat public, paza, pompieri, etc. Nu în ultimul rând o mare deficiență, a situației actuale este faptul că lipsa unor condiții normale de trai, duce la depopularea satelor. Astfel, tot mai mulți tineri își caută un loc de muncă în oraș, își întemeiază familiile și cresc copii în condiții în care beneficiază de avataje, cum ar fi creșe, grădinite, școli încălzite. Prin arderea combustibililor solizi și lichizi folosiți în prezent pentru prepararea hranei, pentru încălzire și în procesele tehnologice, se produc gaze poluante, astfel calitatea mediului în zona lăsată de dorit.

Procesul de îmbătrânire și ponderea redusă a intelectualilor care locuiesc în zona rurală aduc prejudicii vieții cotidiene.

În prezent, locuitorii din zona definită de ADI “Metropolitan Gaz” Neamț utilizează pentru prepararea hranei, prepararea apei calde și încălzire, curent electric, combustibili solizi (lemn și deșeuri din lemn sau rumeguș), combustibili lichizi ușor (păcură, motorină), etc.

Elaborarea proiectului de “ **Înființare sistem de distribuție gaze naturale de interes public județean în comunele Ștefan cel Mare, Dragomirești, Războieni, Bodești, Girov, Dobreni și**

Gârcina din județul Neamț”, este determinat de mișcarea costurilor investiționale ale populației și de necesitatea economisirii masei lemnoase în continuă scădere și a înlocuirii utilizării acesteia. Pe lângă aceste, principala preocupare în ultimii ani este asigurarea confortului populației, îmbunătățirea mediului ambiant și a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

Obiectivul investiției este realizarea unei investiții durabile care va fi integrată în infrastructura existentă a localității și va fi corelată cu investițiile viitoare (apa, canalizare, internet/cablu, etc.). La data elaborării prezentei documentații, în zona definită de ADI “Metropolitan Gaz” Neamț nu există sistem de distribuție a gazelor naturale. În acest moment, prețul energiei electrice foarte ridicat și procurarea combustibililor solizi, de asemenea la un preț foarte ridicat, este o mare problemă pentru locuitorii din zonele rurale, întrucât pădurile statului nu pot asigura nici jumătate din necesarul de lemn de foc. Costurile cu consumul de energie electrică sunt de cca 5 ori mai mari decât cele cu gazele naturale.

Numarul aproximativ de gospodarii din zona definită de ADI “Metropolitan Gaz” Neamț, care face obiectul investiției este de 12.497. Structura posibililor consumatori atât casnici , cât si noncasnici este:

Puncte de consum

Comuna	Localitate	Casnici	Non casnici	Total
Ștefan cel Mare	Ștefan Cel Mare	780	27	807
	Ghigoiești	347	12	359
	Cârligi	204	7	211
	Dușești	79	1	80
	Soci	97	4	101
	Bordea	110	5	115
	Deleni	7	0	7
	Total	1624	56	1680

Comuna	Localitate	Casnici	Non casnici	Total
Dragomirești	Dragomirești	115	6	121
	Borniș	109	2	111
	Hlăpești	444	4	448
	Mastacăn	135	2	137
	Unghi	103	3	106
	Vad	302	7	309
	Total	1208	24	1232

Comuna	Localitate	Casnici	Non casnici	Total
Războieni	Războieni	269	6	275
	Valea Mare	61	5	66
	Borșeni	196	5	201
	Războienii de Jos	389	8	397

	Valea Albă	202	0	202
	Total	1117	24	1141

Comuna	Localitate	Casnici	Non casnici	Total
Bodești	Bodești	1000	32	1032
	Oșlobeni	600	9	609
	Bodeștii de Jos	850	13	863
	Corni	200	6	206
	Total	2650	60	2710

Comuna	Localitate	Casnici	Non casnici	Total
Girov	Girov	643	26	669
	Boțești	319	4	323
	Căciulești	347	6	353
	Dănești	151	3	154
	Doina	264	4	268
	Gura Văii	264	5	269
	Popești	80	2	82
	Turturești	316	5	321
	Verșești	216	4	220
	Total	2600	59	2659

Comuna	Localitate	Casnici	Non casnici	Total
Dobreni	Dobreni	748	34	782
	Sarata	132	1	133
	Cășăria	124	2	126
	Total	1004	37	1041

Comuna	Localitate	Casnici	Non casnici	Total
Gârcina	Gârcina	1062	60	1122
	Cuejdiu	518	17	535
	Almaș	358	19	377
	Total	1938	96	2034

Posibile puncte de consum	Casnici	Noncasnici	Total general
	12141	356	12497

Debitul proiectat pentru alimentarea comunelor Bodești, Gârcina și Dobreni este de 4000mc/h prin amplasarea unei stații de reglare măsurare la limita UAT Bălțăteș cu UAT Crăcăoani. Alimentarea comunelor va fi făcută prin înființarea unei magistrale directe în lungime de aproximativ 7529, DN mm PE. Rețeau de distribuție redusă cu conducte din PE100 SDR11, diametrul De=63mm, De=200mm, De=200mm, De=110mm, De=90mm, De=125mm.

Debitul proiectat pentru pentru alimentarea comunelor Girov, Ștefan cel Mare și Dragomirești este de Q=2400Nmc/h prin amplasarea unei stații de reglare măsurare la limita UAT Piatra Neamț și UAT Gârcina. Alimentarea comunelor va fi făcută prin înființarea unei rețele de distribuție presiune medie cu conducte din PE100 SDR11 cu diametrele de De=160mm, De=200mm, De=355mm.

Debitul proiectat pentru pentru alimentarea comunei Războieni este de Q=400Nmc/h prin amplasarea unei stații de reglare măsurare la limita UAT Războieni și UAT Țibucani. Alimentarea comunei va fi făcută prin înființarea unei rețele de distribuție presiune medie cu conducte din PE100 SDR11 cu diametrele de De=1125mm, De=110mm, De=90mm, De=90mm, De=63mm.

Pentru locuințele individuale, instituții publice, societăți comerciale, etc., se va realiza un sistem de distribuție a gazelor naturale, asigurarea agentului termic se va realiza prin montarea de centrale termice și/sau sobe de încălzit. Străzile în care se vor introduce conductele conform studiului de fezabilitate se situează pe teritoriul definit de ADI "Metropolitan Gaz" Neamț, Lucrările proiectate se vor întinde în intravilanul și extravilanul localităților.

În urma analizelor efectuate în zona cu privire posibilitatea de alimentare cu gaze naturale, s-a ajuns la concluzia că zona definită de ADI "Metropolitan Gaz" Neamț poate fi alimentată în condițiile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/ 2012 cu modificările și completările ulterioare. Realitatea locală impune necesitatea impulsiei economice în paralel cu asigurarea condițiilor de îmbunătățire a eficienței utilizării oportunităților locale, astfel încât, pe termen mediu și lung, înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale să poată fi o investiție fezabilă, care prezintă următoarele avantaje: grad sporit de confort cu asigurarea unui trai în condiții igienice, economice și de siguranță; reducerea substanțială a cheltuielilor pentru încălzire și preparare hrană; reducerea poluării mediului.

Obiectivele proiectului, atât obiectivul general de dezvoltare durabilă a localității, cât și obiectivele specifice legate de elemente ale mediului de afaceri, infrastructură și efecte sociale, sunt influențate de implementarea acestui proiect. Implementarea proiectului va duce la promovarea producătorilor locali, atragerea investițiilor străine, posibilități pentru dezvoltarea a turismului rural, fapt ce încurajează dezvoltarea social - economică a comunei, crearea de noi locuri de muncă și ridicarea bunăstării locuitorilor comunei.

Valoarea adăugată reprezentată de implementarea proiectului este definită atât de accelerarea dezvoltării economice locale cât și de factori sociali și anume creșterea nivelului de trai al populației, înființarea unor locuri de muncă, etc. Un alt factor la fel de important este legat de îmbunătățirea calității mediului și adoptarea cu preponderență a noului sistem de producere a energiei termice de uz casnic cu ajutorul gazelor mai puțin poluante comparativ cu combustibilii solizi și lichizi folosiți în prezent și a căror procurare este tot mai grea și mai puțin costisitoare comparativ cu utilizarea energiei electrice. Astfel, factorii care impun realizarea cât mai rapidă a investiției sunt:

- depopularea satelor;
- creșterea discrepanței între diferite zone ale județului sau a țării prin stagnarea dezvoltării economice a zonei ;
- scăderea locurilor de muncă, datorate stagnerii dezvoltării economice;
- sărăcia populației;
- scăderea veniturilor populației prin obligarea acesteia să utilizeze ca și combustibili energia electrică sau să procure combustibili solizi sau lichizi la prețuri foarte ridicate;
- sărăcirea populației din zonele mai puțin dezvoltate ale țării exercită presiune asupra pădurilor prin tăierile, ce cele mai multe ori ilegale; valorificarea ilegală a masei lemnoase; extinderea terenurilor necesare pentru agricultură, etc.;
- tăierea ilegală a fondului forestier existent (încurajarea furtului), atât din patrimoniul privat cât și din domeniul public.

Înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale va duce la:

- dezvoltarea economică a zonei prin diversificarea combustibililor utilizați ca materie prima în procesele de producție, în sectorul metalurgic turnătorii;
- în sectorul alimentar carmangerii, brutării, laboratoare de cofetărie, patiserie, etc, asigurând nediscriminarea de sexe, prin afirmarea și participarea ambelor sexe în sfera vieții private;
- înființarea unor noi locuri de muncă, etc.,
- asigurarea egalității de șanse și de tratament pentru fiecare persoană la viața economică și socială, fără deosebire pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală;
- asigurarea unui nivel ridicat de trai pentru locuitorii din zonă, existând astfel posibilitatea creșterii populației care locuiește în mediul rural;
- asigurarea unor condiții de trai decente, acordând accesibilitate la servicii și produse tuturor locuitorilor - fără deosebire pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală;
- asigurarea protecției sociale a locuitorilor în ce privește condiții de trai decente,
- combaterea sărăciei și excluziunea socială, fără deosebire pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală, ceea ce reprezintă un atu economic major
- posibilitatea înființării unor spații de ardere a deșeurilor cu combustibil gazos;
- protejarea mediului prin renunțarea la tăierea pădurilor din zonă;
- îmbunătățirea calității mediului prin reducerea poluării atmosferice.

5. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere

A.D.I. cuprinde o zonă în județul Neamț care acoperă localități din comunele Ștefan cel Mare, Dragomirești, Războieni, Bodești, Girov, Dobreni și Gârcina din județul Neamț.

Conform avizului tehnic de principiu pentru racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale (ATP) nr.67/ADI din data de 03.02.2025 emis de MIHOC OIL SRL alimentarea cu gaze naturale în vederea înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în localitățile aparținătoare comunelor Bodești, Dobreni, Gârcina și Războieni din județul Neamț poate fi asigurată în următoarele condiții:

1. Pentru alimentarea comunelor Bodești, Gârcina și Dobreni:

- extinderea conductei de distribuție a gazelor naturale nou proiectată în localitățile Bălțătești aparținătoare / aparținător comunei Bălțătești, în lungime de aproximativ 1233 m, DN 200mmPE, de la punctul de cuplare ca va fi situat pe strada DN 15C, regim de presiune medie cu conducata de distribuție pozată pe strada DN 15C;

- amplasarea unei stații de reglare măsurare la limita UAT Bălțătești cu UAT Crăcăoani ce va asigura debitul de 4000 mc/h;

- înființarea unei magistrale directe în lungime de aproximativ 7519 m, DN 200mm PE, de la ieșirea din stația de reglare măsurare până la SRMS amplasat în apropierea limitei dintre UAT Crăcăoani și UAT Bodești;

2. Pentru alimentarea comunei Războieni prin:

- extinderea conductei de distribuție a gazelor naturale nou proiectată în localitatea Țibucani aparținătoare / aparținător comunei Țibucani, în lungime de aproximativ 1042m, DN 125PE, de la UAT Țibucani și UAT Războieni ce va asigura un debit de 400m³/h amplasată pe UAT Războieni;

- amplasarea unei stații de reglare-măsurare ce se va amplasa la limita administrativ teritorială dintre UAT Țibucani și UAT Războieni ce va asigura un debit de 400m³/h amplasată pe UAT Războieni;

Execuția rețelelor de gaze naturale se va face în baza unui proiect finantat prin programul Anghel Saligny.

Conform avizului tehnic de principiu nr. 214897112/23.12.2024 pentru alimentarea cu gaze naturale a localităților aparținătoare comunelor Girov, Ștefan cel Mare și Dragomirești, jud. Neamț poate fi asigurată astfel:

- extinderea conductă de distribuție gaze naturale de presiune medie, în lungime de aproximativ L=1015 m, DN 315 mm PE, de la punctul de cuplare situat în conducta de distribuție gaze naturale de presiune medie DN 12" OL, de pe str. Fermelor (coordonate stereo 70 în punctul de cuplare: X:606271, Y:605117), până la limita administrativă dintre mun. Piatra Neamț și loc. Gârcina;

- amplasarea stației de reglare -măsurare a debitului de gaze naturale tranzitate, la limita dintre mun. Piatra Neamț și loc. Gârcina.

Pentru alimentarea cu gaze naturale a comunelor Girov, Ștefan cel Mare și Dragomirești, la nivelul acestei stații Delgaz Grid SA va asigura debitul de 2400 mc/h la P1=2,4 bar.

Se vor executa un număr de 337.886,5 m rețele de distribuție gaze naturale și 5210 racorduri individuale.

Alimentarea se va face prin intermediul unui conducte de medie presiune, conform scenariul 1 Studiul de Fezabilitate.

Durata de implementarea a proiectului a fost propusa la 60 de luni (5 ani), din care în primul an sunt alocate activități premargatoare demarării lucrărilor de execuție a rețelei de distribuție gaze naturale, în anul 1 fiind realizată proiectarea, dar și începerea execuției lucrărilor, până în anul 5, iar în anul 1 se realizează și pregătirea personalului și probele tehnologice și testele aferente începând din anul 1 până în anul 5.

Costurile estimate ale investiției, cu TVA și fără TVA, din care proiectare+asistență, construcții-montaj (C+M), utilaje și echipamente în conformitate cu devizul general actualizat la data de 26.09.2025 prin **Hotărârea AGA nr.28**.

<i>Valoarea (lei)</i>	<i>Valoarea totală a investiției (lei)</i>	<i>Proiectare+asistență (lei)</i>	<i>Utilaje și echipamente</i>	<i>Construcții – montaj (C+M)(lei)</i>
<i>Cu TVA</i>	<i>195.088.382,30 lei</i>	<i>5.528.039,12 lei</i>	<i>11.508.431,00 lei</i>	<i>151.816.414,82 lei</i>
<i>Fără TVA</i>	<i>161.504.048,29 lei</i>	<i>4.366.974,48 lei</i>	<i>9.511.100,00 lei</i>	<i>125.468.111,47 lei</i>

Calculul valorii eficiente a investiției

Conform devizului general valorile fără TVA valorile luate în calcul sunt:

- 125.468.111,47 lei valoarea C+M a investiției (poz.1.2,4.1, 4.2 și 5.1.1 din Devizul General al investiției);
- 9.511.100 lei valoarea utilajelor și echipamentelor (poz.4.3. din DG al investiției) din care 3.699.100,00 sunt echipamente de măsurare finanțate 100% de concesionar;
- 1.225.966,76 lei cheltuieli anuale cu mentenanța;
- 5.210 racorduri;
- 9,40 MWh/an consum mediu anual pentru un consumator;
- 64,72 lei MWh tarif mediu de distribuție aprobat ANRE 2024;
- 6,39% rata reglementată a rentabilității capitalului aprobată ANRE (RRR);
- 38 ani durata reglementată și de analiză a eficienței;
- Consum de gaz realizat în primul an 500 racorduri x 9,40 MWh/an = 4.700 MWh

Calculul eficienței investiției

C_ef – cota de eficiență a investiției;

I_ef – valoarea părții eficiente a investiției;

I_inef – valoarea părții ineficiente a investiției;

Urmând modelul de calcul conform decizei ANRE 2288/2020 și aplicând ipotezele de calcul, reies următoarele rezultate:

C_ef = 10,93 %;

I_ef = 14.345.136,82 lei (fără TVA);

I_inef = 116.934.974,65 lei (fără TVA);

Cofinanțarea investiției se va face în condițiile de eficiență economică astfel:

Valoarea finanțată de U.A.T. membre A.D.I. "Metropolitan Gaz" Neamț, este de 116.934.974,65 lei fără TVA sau 89,07% din valoarea finală a obiectivului de investiții.

Valoarea finanțată de concesionar este de 14.345.136,82 lei fără TVA sau 10,93% din valoarea finală a obiectivului, la care se adaugă suma de 3.699.100,00 lei PM/PR care se finanțează în înregime de concesionar.

Grafice orientative de realizare a investiției

Activități

	Prealabil	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Proiectarea						
Construcții și instalații						
Sistem de distribuție						
Racorduri consumatori						
Pregătirea personalului						
Probe tehnologice și teste						

Se propune următoarea eșalonare a investiției:

6. Nivelul minim al redevenței

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestiuni optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea criteriilor bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

În cazul în care concedentul are dreptul de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din quantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art. 86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art. 5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de 1%.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru o redevență minimă de 3% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale.

7. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art. 1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedură licitației publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- A. aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre/hotărâri a/ale consiliului/consiliilor local(e) vizat(e);
- B. elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- C. studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
- D. întocmirea dosarului preliminar.

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare, aprobarea concesiunii și aprobarea documentației de atribuire

Pe baza documentelor, astfel cum au fost prevăzute la punctul D.1, autoritățile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesionare.

A. Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare include datele tehnice și valoarea investiției aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stă la baza concesiunii și cuprinde, în principal:

- a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;
- c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere;
- d) nivelul minim al redevenței, dar nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;
- e) modalitatea de acordare a concesiunii;

- f) durata estimată a concesiunii;
- g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare.

B. Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale.

C. După aprobarea demarării procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale se elaborează documentația de atribuire de către autoritatea contractantă.

3. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

3.1 . După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

3.2. Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

8. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate. Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil. În conformitate cu art. 26, din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesionare este de **maxim 49 de ani**.

Se propune o durată a concesionării de 49 de ani.

9. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Etapa de planificare, fundamentare și pregătire a procesului de concesionare

1. Contractare servicii de consultanță pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare - finalizat
2. Elaborarea și aprobarea planului de activitati pentru realizarea procesului de concesiune - finalizat
3. Elaborarea unui raport de evaluare a Studiului de fezabilitate și aprobarea acestuia - finalizat
4. Supunerea spre aprobarea Consiliului Local/ Consiliului Județean / AGA A.D.I. a Studiului de fezabilitate - finalizat
5. Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesionare - finalizat
6. Supunerea spre aprobarea Consiliului Local/ Consiliului Județean / AGA A.D.I. a Studiului de fundamentare - 30 de zile

Etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune

7. Elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire – 10 zile
8. Aprobarea documentatiei de atribuire, numirea comisiei de evaluare a ofertelor pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare - 30 zile
9. Publicarea in MO a anunțului de concesionare și derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanților la procedură - 45 zile
10. Primirea ofertelor – 1 zi
11. Sedinta de deschidere a ofertelor – 1 zi
12. Verificarea si evaluarea ofertelor – conform documentației de atribuire
13. Finalizarea procedurii de atribuire si închiderea contractului de concesiune – 5 zile

Etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea si monitorizarea implementarii acestuia

14. Executarea si monitorizarea contractului de concesiune - 49 ani
15. Finalizarea contractului de concesiune - .

10. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. Prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nicio o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

2. ADI "Metropolitan Gaz" Neamț nu dispune de resurse necesare înființării unui operator de utilități publice, având în vedere complexitatea activității, cât și necesarul de specialiști autorizați conform prevederilor legale.
3. Se recomandă aprobarea studiului de fundamentare de către Consiliile locale / Consiliul Județean și inițierea etapei de organizare și derulare a procedurii de atribuire cu elaborarea documentației de atribuire, aprobarea acesteia și lansarea procedurii conform metodologiei.
4. Concesionarea va îmbunătăți condițiile de viață pentru populație, va asigura accesul la servicii de bază și protejarea moștenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile.
5. Procedura de atribuire are ca obiect concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, realizarea proiectării și execuției lucrărilor aferente investiției.
6. Valoarea finanțată de concesionar este de 14.345.136,82 lei fără TVA sau 10,93% din valoarea finală a obiectivului, la care se adaugă suma de 3.699.100,00 lei PM/PR care se finanțează în înregime de concesionar.
7. Concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de 3 % din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
8. Procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă conform prevederilor Legii 123/2012 legea energiei și gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare și HG 209/2019 pentru aprobarea cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, cu modificările și completările ulterioare;
9. Concesionarea se va face pe o perioadă de 49 de ani;

*Formă inițială întocmită de
CMC CONSULTING SRL prin Mihai Cornel Chifu*

**Formă revizuită la data de 17.10.2025 de,
A.D.I. „Metropolitan Gaz” „Neamț,**



Anexa 1. Matricea preliminară de repartire a riscurilor

	Risc estimat	Probabilitatea de apariție	Efectele riscului	Măsuri adoptate
1.	Resursele de intrare	Resursele necesare de operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Costuri crescute și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventuale pierderi. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionar
2.	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice ed ecalitate	Efectele negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului.	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanență modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionar
3.	Capacitatea de management	Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va realiza contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionar
4.	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionar
5.	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionar
6.	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe.

				Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionar
7.	Lipsa angajamentului părților	Neîndeplinirea conformă a contractului ca urmare a lipsei de experiență a concesionarului	Creștere de costuri și întârzieri în operarea sistemului cu urmări în calitatea actului profesional și afectarea clienților	Managementul riscului: În procedura de atribuire unul din criteriile de selecție va fi experiența similară. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionar
8.	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele sunt predate concedentului la sfârșitul duratei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanență modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 100% Concedent 0% Concesionar